



TÉRMINOS DE REFERENCIA

Agencia Francesa de Desarrollo,
5, calle Roland Barthes,
75598 París Cedex 12- RCS PARIS B 775 665 599-
Teléfono: 00 33 (0)1 53 44 31

Planificación del uso del territorio y adaptación al cambio climático: Hacia un territorio resiliente e inclusivo

Apoyo al Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo MEPyD Regional sobre :

- 1) La integración de los enfoques de adaptación al cambio climático, equidad de género y discapacidad en los planes municipales de ordenamiento territorial en la República Dominicana
- 2) Mejorar la accesibilidad de la población a la información meteorológica y climática a nivel municipal y territorial.

PISTA

1. Presentación de la AFD	3
2. Presentación y contexto de la misión	3
2.1. Presentación institucional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) y el Viceministerio de Planificación Regional (VIOTDR)	3
2.2. Contexto de la misión	4
3. Objetivos de la misión	6
4. Alcance y beneficios previstos en esta consulta	6
4.1. Detalles del servicio planificado	6
4.2. Metodología	7
4.3. Condiciones de entrega/ejecución/contrato	8
4.4. Horario provisional del servicio	9
4.5. Entregables esperados	9
4.6. Dirección del servicio	10
4.7. Habilidades esperadas del proveedor	10
5. Cronograma y entregables	10
5.2. Calendario	11
5.3. Proceso de validación de entregables	11
5.4. Criterios de validación de los entregables	11
5.5. Relación con los medios de pago	11
6. Limitaciones impuestas por la AFD	12
6.1. Lenguaje	12
6.2. Acceso del personal del proveedor	12
7. Recursos puestos a disposición del prestador de servicios	12
8. Anexo	12
8.1. Referencias y documentación existente	12

1. Presentación de la AFD

Institución pública en el corazón de la cooperación francesa, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) trabaja desde hace más de setenta años para luchar contra la pobreza y promover el desarrollo en los países del Sur. También apoya el dinamismo económico y social de países de ultramar.

A través de subsidios, préstamos, fondo de garantía o contratos de reducción de deuda y desarrollo, financia proyectos, programas y estudios y apoya a sus socios del Sur en el fortalecimiento de sus capacidades.

La AFD financia y apoya proyectos y programas de desarrollo que favorecen un crecimiento económico más sostenible y compartido, mejoran las condiciones de vida de los más pobres, contribuyen a la preservación del planeta y ayudan a estabilizar países frágiles o que salen de crisis.

Sus equipos, con sede en París, Marsella y su red de 72 agencias y representaciones en países en desarrollo y en el exterior, le permiten ofrecer a sus socios financiamiento, herramientas de análisis y cobertura de riesgos, así como ingeniería de capacitación y desarrollo de capacidades.

Su filial Proparco apoya la inversión privada.

La AFD también colabora con redes académicas francesas e internacionales para alimentar debates y reflexiones prospectivas sobre el desarrollo.

Es responsable de la gestión del Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (FFEM), que cofinancia proyectos que concilian medio ambiente y desarrollo.

Toda la información relativa a la AFD, y en particular su Carta Ética, que se recomienda encarecidamente al prestador de servicios consultar, está disponible en el siguiente enlace : www.afd.fr.

2. Presentación y contexto de la misión

2.1. Presentación institucional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) y el Viceministerio de Planificación Regional (VIOTDR)

El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) de la República Dominicana es el órgano rector responsable de dirigir y coordinar la formulación, gestión, seguimiento y evaluación de las políticas macroeconómicas y de desarrollo sostenible del país. Sus responsabilidades incluyen la formulación de la Estrategia de Desarrollo y el Plan Nacional Plurianual del Sector Público, garantizando la coherencia entre las políticas, planes, programas y acciones a nivel municipal, provincial, regional, nacional y sectorial.

Dentro del Ministerio de Educación Pública (MEPyD), el Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Regional (VIOTDR) es responsable de coordinar e impulsar políticas públicas relacionadas con el desarrollo territorial sostenible. Sus principales funciones incluyen promover la coordinación interinstitucional entre los diferentes niveles de gobierno, los sectores productivos y la sociedad civil; desarrollar y supervisar los planes de ordenamiento territorial y desarrollo a nivel regional, provincial y municipal; e implementar los instrumentos legales relacionados con el uso del suelo y la gestión del riesgo de desastres.

La VIOTDR se estructura en torno a tres ejes clave:

- Dirección de Ordenamiento Territorial: Responsable de formular y actualizar las políticas públicas para el desarrollo sostenible del uso del territorio, en coordinación con las entidades del gobierno nacional y local para implementar los planes y estrategias de ordenamiento territorial.
- Dirección de Promoción de Consejos de Desarrollo: Su objetivo es fortalecer los Consejos de Desarrollo en todos los niveles territoriales, facilitando la coordinación entre actores políticos y sociales y apoyando a los gobiernos locales en la planificación para el desarrollo sostenible.
- Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático: Responsable de formular y supervisar la implementación de políticas y normas que integren la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en la planificación territorial, promoviendo la resiliencia y sostenibilidad del territorio dominicano.

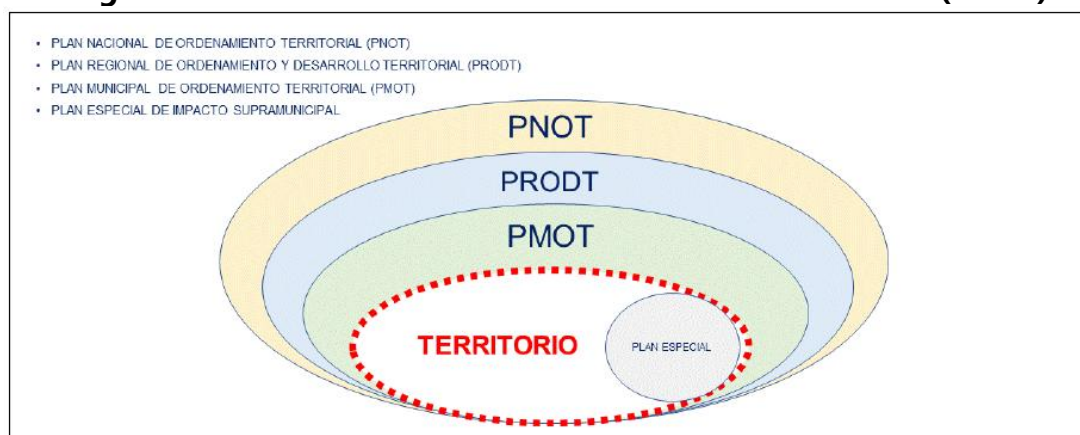
Estos departamentos trabajan juntos para garantizar un desarrollo territorial equilibrado, sostenible y resiliente, alineado con la planificación nacional y las políticas de inversión pública.

1.2. Contexto de la misión

El Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública establece el marco legal e institucional (Ley 498-06) para los procesos de planificación sectorial, territorial y de desarrollo, los cuales son responsabilidad del Ministerio de Educación Pública y Desarrollo (MEPyD). A nivel territorial, el Ministerio de Educación Pública (MEPyD) desarrolló el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2030 en 2015, y la Ley de Ordenamiento Territorial, Ordenamiento Territorial y Asentamientos Humanos (LOTUSAH) fue aprobada en 2022. Esta ley establece el marco regulatorio para la formulación e implementación de planes de ordenamiento territorial en los diversos niveles político-administrativos, integrando las dimensiones ambiental, cultural, económica, social, de gestión de riesgos y de desarrollo sostenible. Al mismo tiempo, se creó el Sistema Nacional de Ordenamiento Territorial (SNOT). Es el conjunto de órganos, instrumentos, procesos y normativas que orientan el uso y ocupación del territorio en las diferentes unidades político-administrativas. El SNOT permite el establecimiento de los siguientes instrumentos: el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT), los Planes

Regionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo (PRODT), los Planes Municipales de Ordenamiento Territorial (PMOT) y los planes específicos.

Diagrama 1. Sistema Nacional de Ordenamiento Territorial (SNOT)



Fuente: MEPyD (2020).

Los municipios de República Dominicana han recibido apoyo en planificación local y climática a través de diversos proyectos de cooperación (Adapt'Action en 2021, financiado por la AFD; Ciudades Emergentes y Sostenibles, financiado por el BID; y CLIMA, financiado por USAID). De igual manera, respecto a la integración de la perspectiva de género, en 2015 se desarrolló una matriz para su integración en la planificación territorial municipal, lo que condujo al desarrollo de una Guía Metodológica para la formulación de planes de planificación territorial municipal (MEPyD /DGODT/PNUD, 2016). El proceso de formulación de los PMOT para Santiago, San Pedro de Macorís, Las Terrenas y el Distrito Nacional, realizado entre 2015 y 2017, siguió las recomendaciones de esta herramienta.

Los municipios se enfrentan actualmente al reto de actualizar los diversos instrumentos del SNOT de conformidad con la nueva Ley de Ordenamiento Territorial. En el caso de los planes municipales de ordenamiento territorial, San Francisco de Macorís es el primer municipio en publicar su PMOT.

La AFD pretende intervenir en este contexto apoyando, a través de la VIOTDR, a las colectividades locales y a los municipios en la actualización de los planes municipales de uso del suelo, teniendo en cuenta los criterios climáticos LOTUSAH, garantizando la integración de las consideraciones de adaptación y mitigación del cambio climático para aumentar la resiliencia climática, así como la dimensión de género y la inclusión de las personas con discapacidad.

Al mismo tiempo, la AFD busca apoyar al VIOTDR y a los municipios para mejorar la respuesta ciudadana ante los fenómenos climáticos y meteorológicos, facilitando el acceso de la ciudadanía a la información climática de diversas agencias (COE, INDOMET) y a las alertas de riesgo de desastres a corto y largo plazo. Mediante una difusión eficaz y la participación

comunitaria, se fomentará una cultura de prevención y preparación ante desastres naturales y el cambio climático (riesgos climáticos agudos y crónicos).

3 Objetivos de la misión

Los dos objetivos principales de esta firma consultora son apoyar al gobierno de la República Dominicana en:

- 1) **Integrar la adaptación al cambio climático, la igualdad de género y los enfoques de discapacidad en los planes municipales de ordenamiento territorial** mediante el desarrollo de una guía preliminar y el apoyo para integrar la adaptación al cambio climático y la igualdad de género en dichos planes. Este documento servirá como referencia o herramienta a disposición de los gobiernos locales, los municipios y los responsables de la formulación del PMOT.
- 2) **Mejorar la accesibilidad y respuesta de la población a la información meteorológica y climática**, a nivel municipal y territorial, con el fin de mejorar la respuesta de la ciudadanía. En respuesta a los riesgos de desastres y los efectos del cambio climático, realizar un diagnóstico y desarrollar una guía para mejorar la accesibilidad de la información meteorológica y climática a nivel municipal.

4. Alcance y beneficios previstos en esta consulta

4.1. Detalles del servicio planificado

Los consultores deberán realizar las siguientes actividades:

- Realizar un diagnóstico de las recomendaciones de los estudios realizados en el marco de la inclusión de la adaptación al cambio climático en la planificación local en República Dominicana y la Guía Metodológica para la formulación del PMOT (2016) y revisar el PMOT piloto de San Francisco de Macorís para identificar buenas prácticas y brechas del plan en materia de adaptación al cambio climático, género y personas con discapacidad.
- Desarrollar una guía para la integración de la adaptación al cambio climático y el género, tomando en cuenta el marco metodológico ¹, herramientas y buenas prácticas en el procedimiento diseñado para la formulación del PMOT.
- Presentar recomendaciones a las autoridades locales y nacionales.
- Realizar un diagnóstico de la accesibilidad y comprensión de la información meteorológica y climática a nivel municipal y un análisis de la percepción de riesgo.
- Desarrollar una guía para mejorar la accesibilidad y comprensión de los datos climáticos, meteorológicos y de alertas a nivel municipal, con el fin de mejorar la respuesta ciudadana y garantizar que esto se tenga en cuenta en los planes municipales.

¹ [Guía metodológica para la elaboración del plan municipal de ordenamiento territorial | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo](#)

Especialmente :

- 1. Diagnóstico de la integración de la adaptación al cambio climático, género y personas con discapacidad.**
 - Revisión de la normativa nacional aplicable y de los estudios realizados en el marco de programas anteriores como Adapt'Action implementado por Expertise France, 2021.
 - Revisión de un PMOT [San Francisco de Macorís] y otros planes para evaluar la incorporación de:
 - Criterios de adaptación y mitigación del cambio climático de LOTUSAH.
 - Perspectiva de género y discapacidad en la planificación territorial.
- 2. Diseño de una guía para la integración de la adaptación al cambio climático y género en el PMOT.**
 - Considerando las diferentes etapas de formulación del PMOT de los procesos existentes (diagnóstico territorial; prospectiva territorial; programación, modelo de gestión, evaluación y seguimiento de la implementación del PMOT).
 - Herramientas prácticas para la implementación de los planes, por ejemplo: elaboración de un caso práctico del proyecto piloto, creación de un mecanismo de retroalimentación e intercambio entre municipios, integración de la participación ciudadana en la planificación territorial, una matriz para integrar la dimensión de género.
 - Recomendaciones para comunicar contenidos sobre clima, género e inclusión de discapacidad.
 - Directrices para evaluar la vulnerabilidad climática y desarrollar estrategias de adaptación específicas para diferentes riesgos climáticos.
 - Talleres de capacitación que presentan la metodología que permite a los equipos técnicos del MEPyD generar conocimiento para identificar o validar que variables de adaptación al cambio climático y perspectiva de género se incluyan en los PMOT.
- 3. Diseño de una guía/marco adecuado para conectar a los ciudadanos con la información meteorológica y climática.**
 - Realizar un diagnóstico de las estrategias y prácticas actuales para la difusión de información meteorológica y climática al público a la luz de los riesgos actuales del país y la disponibilidad/accesibilidad de los datos climáticos a nivel municipal.
 - Análisis de las percepciones y cultura del riesgo ante las alertas climáticas.
 - Talleres y sesiones de capacitación para comunidades locales para mejorar su comprensión de la información meteorológica, el cambio climático y las soluciones de adaptación a nivel municipal.

4.2. Metodología

El consultor deberá presentar, en su propuesta técnica, la metodología que pretende utilizar para llevar a cabo esta misión. Se invita al equipo consultor a proponer medidas y métodos

de trabajo basados en procesos y herramientas colaborativos (talleres) para integrar plenamente a las autoridades dominicanas en este ejercicio en cada etapa del proceso.

Además, la metodología debe considerar un enfoque participativo que incluya consulta con actores clave y participación ciudadana, revisión de documentos y talleres de validación.

En relación con la incorporación de la perspectiva de género, la metodología propuesta debería abarcar al menos los siguientes elementos:

- Una revisión de la literatura sobre la igualdad de género en el país/región y el impacto de los desastres relacionados con el clima en las niñas, las mujeres y las personas con discapacidad: documentos de políticas, artículos de investigación, encuestas sociodemográficas, literatura de donantes y agencias de desarrollo (perfiles de género de países, conjuntos de herramientas de género, etc.);
- Entrevistas con especialistas homólogos, por ejemplo, de instituciones nacionales y locales pertinentes, organizaciones de la sociedad civil (OSC), investigadores, organizaciones internacionales y donantes, etc.;
- Un estudio de campo de la población objetivo, incluyendo entrevistas grupales e individuales, una encuesta cuantitativa si es necesario, etc.;
- Una fase de recopilación y análisis de datos y redacción de entregables;
- Uno o más encuentros/talleres para co-construir con la comunidad local;
- Reuniones con la AFD y las autoridades gubernamentales, al menos al inicio y al final del servicio, y si es necesario durante la vigencia del contrato.

4.3. Condiciones de entrega/ejecución/personas de contacto

El contrato se ejecutará en la República Dominicana.

Se deberá incluir en el equipo consultor que presente la oferta un contraparte profesional local.

AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO

Sede social: 5 rue Roland Barthes - 75012 París | Francia

- Agencia en Santo Domingo: Avenida Gustavo Mejía Ricart , esquina de Abraham Lincoln Gira Empresa 2010, Local 201, Piantini

Los **principales contactos** para este servicio serán:

- Varinia Tromben, Jefa de Proyectos, División de Gobernanza, AFD París.
- Sara DAVO BOZA, Gerente de Proyectos, AFD Santo Domingo.
- Domingo MATIAS, Viceministro de VIOTDR.
- Mercedes FELICIANO, Directora de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático

- Hector CASTILLO, Encargado División políticas de Ordenamiento territorial de municipios de la Dirección de Ordenamiento Territorial

El volumen esperado de apoyo se estima en aproximadamente **160 H/D** para expertos internacionales y nacionales, con una fuerte presencia en República Dominicana.

Es importante aclarar que ambos perfiles deben ser presentados (expertos nacionales e internacionales) en la oferta técnica y financiera y la distribución de dicha movilización queda a criterio del oferente.

4.4. Horario provisional del servicio

Se solicita al proveedor del servicio que proponga su propio horario. El inicio del servicio está previsto para el mes de **Septiembre de 2025** que durará **8 mes** .

4.5. Entregables esperados

Marco y dirección del proyecto, plan de trabajo detallado

- Apoyo para la organización y presentación de informes de la reunión de lanzamiento.
- Detalle de la metodología desarrollada y cronograma de actividades.

Informe 1: Diagnóstico

- Evaluación del estado actual de la integración de la adaptación al cambio climático, el género y los derechos de las personas con discapacidad en el PMOT.
- Identificación de brechas y oportunidades de mejora.
- Recomendaciones para fortalecer la integración de estos criterios en futuras actualizaciones del PMOT.

Informe 2: Guía metodológica

- Documento de referencia con directrices claras para integrar criterios climáticos y de género en los planes de gestión de mediano plazo.
- Estudios de caso y ejemplos prácticos del PMOT de San Francisco de Macorís y otros planes actualmente en finalización.
- Herramientas y metodologías para evaluar la vulnerabilidad climática.
- Estrategias para la inclusión de la perspectiva de género en la planificación territorial.
- Recomendaciones para promover la participación ciudadana en el proceso de planificación territorial.
- Talleres de transferencia de conocimiento y apropiación de la guía por parte del equipo técnico de VIOTDR.

Informe 3: Guía para conectar a los ciudadanos con la información meteorológica y climática para la prevención de desastres y la concientización ciudadana

- Diagnóstico de las estrategias actuales de difusión de información sobre clima y riesgos en el país, y la disponibilidad de datos climáticos para la población.
- Análisis de las percepciones y cultura del riesgo ante las alertas climáticas.
- Talleres y capacitaciones para comunidades locales en municipios con mayores índices de vulnerabilidad climática, orientados a mejorar su comprensión de la información meteorológica, el cambio climático y las soluciones de adaptación a nivel municipal.

4.6. Dirección del servicio

Se solicita al proveedor de servicios que detalle cómo gestionará el servicio. La AFD considera que una fuerte presencia sobre el terreno es esencial para el éxito de este servicio.

También se solicita al prestador del servicio que detalle el proceso de dirección, seguimiento y evaluación del servicio (reuniones de comisiones, puntos de revisión regulares, etc.), tanto con el Ministerio de Educación Nacional (MEPyD) como con la asistencia financiera directa (AFD).

El consultor deberá indicar una metodología que contenga apartados para trabajar con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales para asegurar que la guía corresponda al contenido de la EAE prevista para los planes de ordenamiento territorial municipal.

El consultor reportará directamente al MEPyD y a la AFD, a través de dos instrumentos principales:

- Un informe de progreso mensual.
- Una reunión de seguimiento mensual.

4.7. Habilidades esperadas del proveedor

El Proveedor deberá demostrar la cualificación y experiencia correspondientes a los servicios descritos en estas condiciones generales, para la consecución de los resultados en ellas establecidos.

Más específicamente, se espera que el proveedor:

- 10 años de experiencia en planificación territorial, cambio climático y género.
- Conocimiento de metodologías de participación ciudadana y gestión de riesgos.
- Capacidad para elaborar documentos técnicos y metodológicos de fácil aplicación.
- Experiencia de misiones similares en países de intervención de la AFD, región del Caribe y República Dominicana.
- Buen conocimiento del sector de la ayuda al desarrollo.

5. Cronograma y entregables

5.2. Calendario

Todos los entregables deberán ser redactados en español y presentados al MEPyD y AFD para su respectiva revisión y validación.

La duración de la Consulta es de 8 meses contados a partir de su inicio a partir de la orden de proceder (OP).

El prestador del servicio entregará los siguientes productos durante el desarrollo del trabajo de consultoría multidisciplinar a realizar:

Informe/Productos	Fecha de entrega
P01 - Marco y dirección del proyecto, plan de trabajo detallado	OP + 15 días
- Primer informe diagnóstico	OP + 2 meses
P03 - Manual metodológico del segundo informe	OP + 5 meses
P04 - Guía para conectar a los ciudadanos con la información meteorológica y climática a nivel municipal	OP + 8 meses

5.3. Proceso de validación de entregables

Tras la recepción de los entregables, la AFD y el MEPyD dispondrán de 15 días hábiles para validarlos o rechazarlos. Si la AFD o el MEPYD desean modificar el entregable, comunicarán sus observaciones al proveedor en un plazo máximo de 7 días hábiles tras su recepción. El proveedor dispondrá de 7 días hábiles para considerar estas observaciones y proponer una nueva versión del entregable. Este proceso podrá repetirse si la AFD o el MEPYD no están satisfechos con los entregables (máximo 2 consultas).

5.4. Criterios de validación de los entregables

La AFD evaluará la calidad de los productos en relación con:

- Claridad y legibilidad del entregable,
- Respeto a los plazos,
- Cumplimiento del alcance del servicio solicitado,
- La naturaleza operativa de los entregables,
- La argumentación y justificación de las conclusiones y recomendaciones formuladas.

5.5. Relación con los métodos de pago

Informe/Productos	Pagos
P01 - Marco y dirección del proyecto, plan de trabajo detallado	10%
P02 - Primer informe de diagnóstico	20%
P03 - Manual metodológico del segundo informe	40%

P04 - Tercer Informe: Guía para conectar a los ciudadanos con la información meteorológica y climática a nivel municipal	30%
--	-----

6. Limitaciones impuestas por la AFD

6.1. Idioma

El idioma del contrato y su ejecución es el español.

6.2. Acceso del personal del proveedor

Antes del inicio de la prestación del servicio, el prestador del servicio proporcionará la información necesaria para la emisión de los salvoconductos permanentes o temporales, que serán requeridos, en su caso, para el desplazamiento de su personal dentro de las instalaciones de la AFD.

7. Recursos puestos a disposición del prestador de servicios

Los gastos de viaje correrán a cargo del prestador del servicio.

8. Exposición

8.1. Referencias y documentación existente

1. Ley nº 368-22 relativa a la planificación territorial, el uso del suelo y los asentamientos humanos.
<https://mepyd.gob.do/publicacion/reglamento-de-aplicacion-ley-no-368-22-de-ordenamiento-territorial/>
2. Plan Municipal de Ordenamiento Territorial de San Francisco de Macorís , actualizado según la nueva ley. <https://ayuntamientosfm.gob.do/transparencia/wp-content/uploads/2024/01/Documento-Sintesis.pdf>
3. Adapt'Action (AFD, 2021) estudia la integración de la adaptación al cambio climático en la planificación local en República Dominicana.
4. Guía Metodológica para la Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal (PNUD, 2016) [Guía Metodológica para la Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo](#)